

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Декан Факултета техничких наука у Чачку доноси следећу

О Д Л У К У
о додели уговора

ДОДЕЉУЈЕ СЕ УГОВОР понуђачу „I & D COM“d.o.o. Београд, у свему према понуди број 13791/18 од 17.09.2018. године, у поступку јавне набавке мале вредности - набавка тонера за потребе Факултета техничких наука у Чачку, број ЈНМВ 10/2018 .

Образложење

Декан Факултета техничких наука у Чачку, Универзитета у Крагујевцу, ул. Светог Саве бр. 65, Чачак је дана 20.08.2018.године, донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности — набавка тонера за потребе Факултета техничких наука у Чачку, број ЈНМВ 10/2018 и. Процењена вредност јавне набавке је 583.333,00 динара без ПДВ-а. Набавка иде на терет средстава Факултета техничких наука у Чачку. Назив и ознака из општег речника набавке –30125100-тонери.

Позив за подношење понуда објављен је на Порталу јавних набавки, сајту Наручиоца.

Комисија за јавну набавку у саставу: Мр Зоран Јевремовић, председник, Мр Младен Јањић, члан и Александар Радомировић,члан, образована решењем Декана број 1763-10/2018-2 од 20.08.2018. године, је извршила преглед и стручну оцену понуда у складу са чланом 105 Закона о јавним набавкама, о чему је сачинила извештај.

У извештају о стручној оцени понуда Комисија за јавне набавке је констатовала следеће:

Благовремено до задатог рока (18.09.2018 до 10,00 часова) приспело је 5 (пет) понуда од овлашћених понуђача и то: понуде понуђача „Amphora“d.o.o. Београд, „I&D com“ Београд, „Usporn“d.o.o. Чачак, СТЗР „Старт“ Чачак и Д.О.О. „Олимпија 90-е“ Чачак.

Прегледане су благовремено приспеле понуде, извршена је контрола достављене документације, као и контрола рачунске исправности и утврђено је следеће:

1. Понуда понуђача понуђача „Amphora“d.o.o. Београд је неприхватљива на основу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама којом је утврђено да је прихватљива понуда, понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке, из следећих разлога:

- Наведени понуђач у достављеној понуди, у укупној вредности од 104.075,00 динара без ПДВ-а, није доставио захтевано средство обезбеђења за за озбиљност понуде – бланко сопствену меницу за озбиљност понуде, која мора бити евидентирана у Регистру меница и овлашћења Народне банке Србије. Конкурсном документацијом у делу V тачка 20. СРЕДСТВА ФИНАНСИЈСКОГ ОБЕЗБЕЂЕЊА дефинисано је да је понуђач обавезан да уз понуду достави бланко сопствену меницу за озбиљност понуде, која мора бити евидентирана у Регистру меница и овлашћења Народне банке Србије. Меница мора бити оверена печатом и потписана од стране лица овлашћеног за заступање, а уз исту мора бити достављено попуњено и оверено менично овлашћење – писмо, са назначеним износом од 5% од укупне вредности понуде без ПДВ-а. Уз меницу мора бити достављена копија картона депонованих потписа који је издат од стране пословне банке коју понуђач наводи у меничном овлашћењу –писму. Рок важења менице је 30 дана дужи од дана отварања понуда. Како наведени понуђач није доставио захтевано средство обезбеђења, то је у складу са чланом 106. став 1. тачка 3) понуда наведеног понуђача одбијена.

2. Понуда понуђача понуђача „Usporn“d.o.o. Чачак је неприхватљива на основу члана 3. став 1. тачка 33) Закона о јавним набавкама којом је утврђено да је прихватљива понуда, понуда која је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке, из следећих разлога:

- Наведени понуђач у достављеној понуди, у укупној вредности од 121.540,00 динара без ПДВ-а, није доставио захтевано средство обезбеђења за озбиљност понуде – бланко сопствену меницу за озбиљност понуде, која мора бити евидентирана у Регистру меница и овлашћења Народне банке Србије. Конкурсном документацијом у делу V тачка 20. СРЕДСТВА ФИНАНСИЈСКОГ ОБЕЗБЕЂЕЊА дефинисано је да је понуђач обавезан да уз понуду достави бланко сопствену меницу за озбиљност понуде, која мора бити евидентирана у Регистру меница и овлашћења Народне банке Србије. Меница мора бити оверена печатом и потписана од стране лица овлашћеног за заступање, а уз исту мора бити достављено попуњено и оверено менично овлашћење – писмо, са назначеним износом од 5% од укупне вредности понуде без ПДВ-а. Уз меницу мора бити достављена копија картона депонованих потписа који је издат од стране пословне банке коју понуђач наводи у меничном овлашћењу – писму. Рок важења менице је 30 дана дужи од дана отварања понуда. Како наведени понуђач није доставио захтевано средство обезбеђења, то је у складу са чланом 106. став 1. тачка 3) понуда наведеног понуђача одбијена.

3. У предметном у фази стручне оцене поднетих понуда, Комисија за јавну набавку наручиоца приступила је прегледу и оцени самосталне понуде понуђача СТЗР „Старт“ Чачак број 352/18 од 18.09.2018. године и у складу са чл. 93. Закона о јавним набавкама, којим је предвиђено да наручилац може захтевати од понуђача додатна објашењења која ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, се обратила захтевајући додатна објашењења у вези доказивања испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке, односно обавезе понуђача предвиђене чл. 75. ст. 2. ЗЈН да при састављању својих понуда изричито наведу да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

Конкретно, у предметном поступку јавне набавке мале вредности наручилац је у поглављу III Врста, техничка спецификација, квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле квалитета, рок испоруке, место испоруке добара, евентуалне додатне услуге и сл. - техничка спецификација за набавку тонера" дефинисао следећу обавезу: "Добављач је дужан да од Наручиоца, приликом сваке испоруке, преузима празне тонер касете, транспортује и одлаже их у складу са Законом о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС", бр. 36/09 и 88/10)".

Наиме, у циљу законите и правилне израде конкурсне документације, наручилац је у предметној конкурсној документацији у поглављу "IV Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упуство како се доказује испуњеност тих услова" - у тачки 1. одредио услове за учешће, а у тачки 2. "Упуство како се доказује испуњеност услова" дефинисао начин на који се доказује испуњеност услова, и између осталог предвидео да понуђач испуњеност услова за учешће у поступку предметне јавне набавке, из чл. 75. ст. 2. ЗЈН доказује достављањем Изјаве чији је образац дат у садржини конкурсне документације у поглављу IV одељак 3. ("Изјава понуђача о поштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде" - страна 15/41 предметне конкурсне документације).

Такође, у поглављу V Упуство понуђачима како да сачине понуду, тачка 18. "Поштовање обавеза које произилазе из важећих прописа", наручилац је предвидео, да је понуђач дужан да у оквиру своје понуде достави изјаву дату под кривичном и материјалном одговорношћу да је поштовао обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине и нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, са упутом на Образац изјаве из поглавља IV одељак 3. ("Изјава понуђача о поштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде").

Прегледом предметне понуде утврђено је да је у садржини понуде достављен образац Изјава понуђача о поштовању обавеза које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да понуђач нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде, како је и предвиђено конкурсном документацијом.

У току фазе стручне оцене понуда, а од стране понуђача који је поднео понуду у предметном поступку јавне набавке - понуђач Предузеће за производњу, трговину и услуге "I & D COM" д.о.о. Београд се поднеском од 24.09.2018. године обратио Наручиоцу у коме упозорава и износи примедбе по Записнику о отварању понуда по предметној јавној набавци.

Наиме, у означеном поднеску подносилац истиче да је извршио увид у сајт Агенције за заштиту животне средине, а у погледу издатих дозвола за сакупљање отпада, па да из то разлога, у садржини поднеска наводи да понуђач који је поднео понуду у предметном поступку јавне набавке - СТЗР "СТАРТ" Чачак, није евидентиран да поседује Решење / дозволу за сакупљање предметног отпада. Такође, подносилац истиче да у случају да је наведено тачно, онда и Изјава понуђача СТЗР "СТАРТ" Чачак, а која се односи на испуњеност услова из чл. 75. ст. 2. ЗЈН, односно да су поштоване обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити животне средине, није тачна. Подносилац упозорења / примедбе истиче да претпоставља да је понуђач СТЗР "СТАРТ" Чачак вероватно потписао Образац техничке спецификације којим се између осталог обавезао да ће преузимати тонер касете у складу са важећим Законом о управљању отпадом, и да у случају да је тачно да исти не поседује потребну дозволу за сакупљање и транспорт наведеног отпада, онда је он потписао обавезу за коју у складу са законом није надлежан, и да се наручилац као произвођач предметног отпада, истога се може и сме ослободити искључиво преко овлашћеног оператера, што у овом случају понуђач СТЗР "СТАРТ" Чачак није. Из горе наведених разлога, разлога истакнутих у садржини поднетог поднеска, подносилац захтева да се пре доношења одлуке о додели уговора изврши провера да ли понуђач СТЗР "СТАРТ" Чачак, као подносилац самосталне понуде број 352/18 од 18.09.2018. године, у укупној вредности од 102.920,00 динара без ПДВ-а, испуњава обавезне услове по ЗЈН и захтеве конкурсне документације.

У ситуацији када један од подносиоца понуде у предметном поступку јавне набавке изражава сумњу у изјаве понуђача СТЗР "СТАРТ" Чачак (Изјава о испуњености услова из чл. 75. ЗЈН и Изјава о испуњености услова из чл. 75. ста. 2. ЗЈН) као саставних делова понуде означеног понуђача, а циљу потпуног и правилног утврђивања чињеничног стања, наручилац се на основу права утврђеног чл. 93. ст. 1. ЗЈН обратио понуђачу СТЗР "СТАРТ" Чачак, захтевом за додатним објашњењем у вези питања испуњености услова за учешће у поступку јавне набавке.

Конкретно, у предметном поступку јавне набавке мале вредности, а у вези садржине конкурсне документације, прецизно, поглавља III Врста, техничка спецификација, квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле квалитета, рок испоруке, место испоруке добара, евентуалне додатне услуге и сл. - техничка спецификација за набавку тонера", у ком делу је наручилац дефинисао следећу обавезу: "Добављач је дужан да од Наручиоца, приликом сваке испоруке, преузима празне тонер касете, транспортује и одлаже их у складу са Законом о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС", бр. 36/09 и 88/10)", а у циљу потпуног и правилног утврђивања чињеничног стања које ће му помоћи при прегледу, вредновању и упоређивању понуда, односно утврђивању чињеничног стања од кога зависи оцена поднете понуде, Наручилац се у складу са чл. 93. ст. 1. ЗЈН, обратио понуђачу СТЗР "СТАРТ" Чачак да у року најкасније од 3 дана достави доказ (решење / дозвола / извод из јавне евиденције или означање / навођење интернет адресе / странице на којој су јавно доступни подаци који су тражени у оквиру услова јавно доступни) о испуњавању услова из чл. 75. ст. 2. ЗЈН, односно доказ на основу кога се може несумњиво утврдити да као подносилац самосталне понуде у предметном поступку јавне набавке испуњава услове у погледу извршења дела предмета јавне набавке (дела техничке спецификације) који се односи на обавезу добављача да приликом испоруке, преузима празне тонер касете, транспортује и одлаже их у складу са Законом о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС", бр. 36/09 и 88/10).

Понуђач СТЗР „Старт“ Чачак је у остављеном року доставио тражено објашњење у коме је навео да за своје потребе и потребе својих кометената, а у складу са Законом о управљању отпадом користи услуге оператера који се баве том делатношћу и имају важеће дозволе за рад. У склопу наведеног, исти је доставио важеће уговоре о кретању отпада са фирмама „Ортопоинт“ д.о.о. и „Папир сервис ФХБ“ д.о.о..

На основу горе наведеног додатног објашњења, а у вези доказивања **обавезног услова** утврђеног чланом 75. став 2. ЗЈН, као и техничком спецификацијом дефинисаном обавезом понуђача/добављача да део извршења предметне набавке добара (да приликом сваке испоруке, преузима празне тонер касете, транспортује и одлаже их у складу са Законом о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС", бр. 36/09 и 88/10)), комисија је на несумњив начин утврдила да наведени понуђач испуњење те обавезе намерава да изврши преко других правних лица, са којима има закључене уговоре. С обзиром да је у предметном поступку понуђач у садржини своје понуде, навео да исту подноси самостално (а што је законом обавезан да наведе начин на који подноси понуду – самостално/заједничка понуда/или понуда са подизвођачем), што указује да исти достављањем горе означених уговора не доказује да ће извршење предметне набавке реализовати у складу са одредбама

члана 75. став 2 ЗЈН као самостални понуђач. У конкретном случају, да је поднета понуда са подизвођачем или заједничка понуда, не би постојала дилема у вези испуњавања обавезног услова из члана 75. став 2. ЗЈН, тј. У конкретном случају приликом извршавања предметне набавке понуђач СТЗР "СТАРТ" Чачак би укључио и друга правна лица која нису означена у самој понуди и тиме директно прекршио одредбе Закона о јавним набавкама. Укључивање лица у извршење предмета јавне набавке, а која нису наведена у понуди и уговору о јавној набавци, представља кршење одредби јавних набавки које уређују извршење уговора о јавној набавци.

Имајући у виду све горе наведено, а на основу члана 106. став 1. тачка 1) ЗЈН, Комисија за јавну набавку, понуду понуђача СТЗР "СТАРТ" Чачак одбија као неприхватљиву.

4. Понуђач „I & D COM“d.o.o. Београд је у садржини своје понуде поред потписане и печатом оверене изјаве о испуњавању услова из члана 75. став 2. ЗЈН, доставио и Решење о поседовању дозволе за управљање опасним отпадом, као и означавање интернет странице (www.sepa.gov.rs), на којој су јавно доступни подаци.

5. Понуђач Д.О.О. „Олимпија 90-е“ Чачак је у садржини своје понуде поред потписане и печатом оверене изјаве о испуњавању услова из члана 75. став 2. ЗЈН, доставио и означавање интернет странице (www.sepa.gov.rs), на којој су јавно доступни подаци.

6. Понуда понуђача „I & D COM“d.o.o. Београд и Д.О.О. „Олимпија 90-е“ Чачак су одговарајуће и прихватљиве у смислу члана 3. став 1. тачка 32) и тачка 33) јер садрже доказе о испуњавању обавезних и додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, захтеваних конкурсном документацијом у складу са чланом 75. и 76. ЗЈН.

Комисија предлаже Наручиоцу да у складу са чланом 107. ЗЈН приспеле прихватљиве понуде вреднује применом критеријума најнижа понуђена цена на следећи начин:

РАНГ ЛИСТА ПОНУЂАЧА

р.б	понуђач	РОК испоруке (дана)	Укупна вредност (у дин. без ПДВ-а)	бодова
1.	„I & D COM“d.o.o. Београд	2	107.320,00	100
2.	Д.О.О. „Олимпија 90-е“ Чачак	2	119.855,00	84,59

На основу члана 105. Закона о јавним набавкама, а у складу са наведеним критеријумом утврђеним у конкурсној документацији, комисија за јавну набавку у извештају о стручној оцени понуда од 10.10.2018.године утврдила је да је најповољнија понуда понуђача „I & D COM“d.o.o. Београд, број 13791/18 од 17.09.2018. године, те је на основу члана 108. став 1.ЗЈН наручилац донео одлуку као у изреци.

Са понуђачем из изреке ове одлуке, ће се у складу са моделом уговора из конкурсне документације, закључити уговор о набавци добара која су предмет ове јавне набавке.

Правно средство: Против ове одлуке понуђач може наручиоцу поднети захтев за заштиту права у року од пет дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки. Садржина захтева утврђена је чланом 151. Закона о јавним набавкама. Копија захтева истовремено се доставља Републичкој комисији за заштиту права. Уплата Републичке административне таксе у износу од 60.000,00 динара врши се на текући рачун Буџета РС, број 840-30678845-06, шифра плаћања: 153 или 253, позив на број 97 50-016, сврха Републичка административна такса са назнаком набавке на коју се односи.

ДЕКАН
ФАКУЛТЕТА ТЕХНИЧКИХ НАУКА У ЧАЧКУ
Проф. др Небојша Митровић, дипл. инж. ел.

Објављено на:

- Интернет страници Факултета
- Порталу јавних набавки